БЕ
30
М60

В. П. МИЛЮТИН

НОВЫЙ ЗАКОН
О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ
И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
1928

936

9/2-33

БЕ
30
М60

В. П. МИЛЮТИН

333.5 : 347.243

...й экз. ССН. фонд

НОВЫЙ ЗАКОН
О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ

III СЕССИЯ ЦИК СССР IV СОЗЫВА

ДОКЛАД, ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО И ПРОЕКТ ЗАКОНА

БИБЛИОТЕКА
ИНСТИТУТ КРАСН. ПРОФЕССУРЫ
№ 93612/V
/16

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1928 ЛЕНИНГРАД

Главлит № 12294. Гиз. 26647. Тираж 20000 экз.

5-я тип. „Транспечать“ НКПС, Москва, Южный п., д. 4.

1.

КОРЕННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕРЕВНИ.

Закон об основных началах землепользования и землеустройства касается коренных вопросов жизни деревни. Земля и земельные отношения в деревне являются той основой, которая определяет в значительной степени экономические и политические отношения в деревне. В земельных отношениях сказываются отношения отдельных групп деревни между собой. Это сказывается и в формах землепользования и в развитии производительных сил деревни. В направлении развития этих отношений будут сказываться и успехи нашего социалистического строительства в деревне.

Поэтому закон об основных началах землепользования и землеустройства представляет огромную важность, и вполне понятно поэтому внимание, которое привлекала до сих пор сама проработка этого закона. Инициативу в необходимости постановки проработки основных начал землепользования и зе-

млеустройства проявили сами Союзные Республики, выполняя тот пункт Союзной Конституции, который говорит, что именно Союз должен определять основы землепользования и землеустройства во всем об'еме Союза.

4-й С'езд Советов, обративший особое внимание в своих резолюциях на вопросы землеустройства, подчеркнул необходимость ускорения проведения этих работ. Ряд проектов был представлен совнаркомами Союзных Республик. Эти проекты подверглись обсуждению и в специально созванных совещаниях в ряде учреждений и, наконец, в созданной комиссии СНК Союза ССР, где были представители Союзных Республик, специалисты, работники в области земельных отношений и т. д. Эти основные положения, которые потом легли в основу проектируемого закона, были подвергнуты предварительно обсуждению и на частном совещании членов ЦИК Союза ССР, кажется, на прошлой сессии, и на совещании в НКЗеме РСФСР, и на с'езде землеустроителей. Так что этот закон не был создан только в каком-нибудь кабинете, он уже прошел довольно длительную стадию предварительных обсуждений. И тем не менее, несомненно, необходима дальнейшая его проработка именно в виду особой важности этого закона, который определяет земельные отношения как в настоящее время, так и на длительный дальнейший период.

Если просмотреть основные разделы этого закона, Положения — права трудящихся на землю,

землеустройство, переселение, аренда земли, наемный труд в деревне, сельские советы и земельные общества, то видно, что этот закон воплощает в себе самые важные вопросы нашего строительства в деревне. В этом законе мы старались избегнуть излишней детализации и более конкретных мероприятий, ибо более детальное разрешение вопросов является прерогативой законодательства Союзных Республик, автономных республик и т. д. Особенно, принимая во внимание разнообразие условий жизни, быта и отношений в отдельных наших Союзных Республиках, в отдельных районах, мы должны были избежать такой детализации, которая не отвечала бы этому разнообразию. Вместе с тем мы считали необходимым создать такой закон, который давал бы не только просто общие директивы, но и ответ на конкретные, важнейшие вопросы нашей земельной политики. И, наконец, третье условие: так как этот закон, несомненно, будет читать все наше многомиллионное крестьянство, то мы старались (я не знаю, насколько мы этого достигли; возможно, что во многих отношениях и не достигли) изложить ясно и просто его, чтобы он был понятен для крестьян, чтобы сама постановка решений, которые диктуются этим законом, была бы определенна, ясна и точна для наших местных органов, которые будут проводить этот закон. Вот тот подход, который нами применялся при выработке указанного закона.

ТРИ ПЕРИОДА.

Теперь позвольте мне обратиться к его обоснованию. Какие же принципы, какие основы были положены в этот закон? Я уже сказал, что основное в деревне, что определяет многие другие экономические отношения, это — земельные отношения. По этим отношениям мы можем сказать, что мы имели три периода в области развития земельных отношений.

Первый период был периодом искоренения помещичьего и капиталистического строя в деревне, период национализации земли, период борьбы против покушений на завоевания Октябрьской революции, когда земля кровью защитников Союза советов была отстояна от натиска противников, от тех, кто старался вернуть нас к помещичьему и капиталистическому строю. Этот первый период есть период завоевания земли, национализации земли. Национализация земли создавала основу, базу, реальный материальный фундамент, на котором можно было строить развитие деревни, а на этом — благосостояние многомиллионных крестьянских масс. Без завоевания этого фундамента, ясно, мы не могли бы развить и строить наше хозяйство в деревне, и поэтому национализация земли является нашим краеугольным камнем в завоеваниях Октябрьской революции и вместе с этим национализация является основой и для

нашего строительства в деревне в настоящий период.

Второй период был периодом освоения земли, востановления народного хозяйства. Это был период, когда Советский Союз доказал перед всем миром, что мы без помещиков и без капиталистов сумели более быстрым темпом восстановить наше сельское хозяйство, чем это сделали буржуазные страны, которые перенесли только империалистическую войну, но не имели за своими плечами гражданской войны. С 1921 г. по 1926 г. сельское хозяйство у нас достигло довоенного уровня и в отношении посевной площади и в отношении валовой продукции. Вместе с этим в сельском хозяйстве сложились новые отношения, заложены новые начала хозяйствования — на них я остановлюсь дальше.

И, наконец, третий период, который переживает все наше народное хозяйство, в который оно вступило, в который вступила и деревня и сельское хозяйство — это период преобразования нашей экономики, период реконструкции всего нашего народного хозяйства на новой технической базе. Этот период преобразования — не только для индустрии, для промышленности, но и для сельского хозяйства. В этот третий период встают в области земельных отношений огромной важности за-

дачи: их рационализация, улучшение, их преобразование в тех формах, которые дали бы нам возможность дальше развить производительные силы страны, поднять технику, применить эту технику к земле, поднять благосостояние деревни, в формах, которые отвечали бы интересам широких крестьянских масс, бедняцких и середняцких, в формах, которые ведут к коллективизации, к общественным видам развития сельского хозяйства.

Вот этот третий период, который перед нами сейчас стоит и в рамках которого мы должны ставить вопрос об основных началах землеустройства и землепользования. Этот период диктует нам основную линию разрешения этих вопросов. В чем она заключается?

ОСНОВНАЯ ЛИНИЯ.

Я уже сказал, что мы достигли довоенного уровня. В каком направлении пойдет дальше развитие наших производительных сил? В каком направлении пойдет дальше развитие нашей сельскохозяйственной техники? В какие формы это выльется? Как, в каких формах пойдет поднятие нашей урожайности, поднятие благосостояния крестьянства? Ведь, весь вопрос, который сейчас стоит перед нами в деревне, заключается в том, что мы достигли той ступени в нашем развитии, которая должна быть неизбежно, во что бы то ни стало, в ближайший период, наиболее быстрым темпом превзойдена. Наши

затруднения об'ясняются нашей отсталостью и в значительной степени отсталостью деревни, отсталостью сельского хозяйства. Конечно, разрешение коренных вопросов нашей экономики в области техники, в области промышленности, в области преобразования нашей экономики, лежит в том, что мы должны индустриализовать страну, поднять нашу промышленность, поднять производство средств производства. В чем заключается сельскохозяйственная техника? Она заключается в тракторах, плугах, сеялках, триерах, удобрении. Вот, в чем заключается техника в сельском хозяйстве. Без этих орудий, без средств производства, только голыми руками крестьянин не поднимет сейчас своего сельского хозяйства на более высокую ступень развития. Не удобряя землю, он будет только истощать ее, не улучшая семена, он будет получать плохие урожаи, не применяя более совершенную вспашку полей, он точно так же не сможет получить соответствующей урожайности на этих полях. Но все это можно сделать только тогда, когда деревня получит соответствующие средства производства, когда мы дадим деревне по соответствующим ценам, в соответствующем количестве эти средства производства. Поэтому, на первый план у нас выдвигается сейчас поднятие промышленности, которая должна дать эти средства производства деревне. В этом смысле уже достигнуты крупнейшие результаты. Мы значительно превысили довоенный уровень производства

сельскохозяйственных машин и орудий, но те потребности, которые ставит перед нами развитие сельского хозяйства, повелительно диктуют еще более значительное увеличение производства сельскохозяйственных машин и орудий.

Перед нами в деревне стоит вопрос поднятия урожайности. Ведь, целый ряд самых больных, самых насущнейших вопросов крестьянства в области культуры, в области просвещения, в области образования, в области постройки школ, в области местного бюджета, мер, которые направлены на улучшение благосостояния крестьянства, не могут быть разрешены, если не будет поднята продуктивность сельскохозяйственного труда, не будет поднята урожайность. Вы обсуждали важнейший вопрос о сельскохозяйственном налоге, важнейший вопрос о местных бюджетах, перед вами будет стоять и вопрос о бюджете сельсоветов, который вполне назрел. Средства, которые должны быть даны на удовлетворение этих потребностей, могут быть взяты только за счет поднятия и увеличения продуктивности сельского хозяйства. Школы, больницы, дороги, сельскохозяйственные предприятия, — все это требует средств. Поэтому, мы упираемся сейчас в необходимость разрешить вопрос технического поднятия нашего сельского хозяйства. До сих пор наша урожайность в два раза, примерно, ниже, чем урожайность, предположим, Франции, Германии, не говоря уже о таких странах, как Дания, которая, несмотря на то,

что она маленькая, сумела у себя развить сельскохозяйственную культуру крайне высоко, где урожайность, примерно, в три раза выше нашей. Если бы мы поставили перед собой вполне достижимую задачу поднятия с.-х. культуры в ближайшее пятилетие,— эта задача оказалась бы разрешимой при наших технических возможностях, но ее нужно суметь провести. Это сразу дало бы огромный прирост наших материальных ресурсов, которые дали бы возможность разрешить целый ряд больных вопросов, которые стоят перед деревней, целый ряд больных вопросов, которые сейчас с трудом разрешаются, благодаря нашей нищете, благодаря нашим недостаткам. Разрешение этих трудностей заключается в поднятии техники. Эти вопросы, вопросы поднятия благосостояния деревни, поднятия техники разрешаются реорганизацией сельского хозяйства. Те формы сельского хозяйства, которые мы сейчас имеем, когда у нас до 25 миллионов мелких и даже мельчайших крестьянских хозяйств, могут быть изменены при помощи техники с величайшим трудом. Ведь, вне всякого сомнения, каждый из вас это знает, применение сложных сельскохозяйственных машин, применение тракторов, применение сеялок, молотилок и всяких сельскохозяйственных сложных машин требует не мелкого хозяйства, а определенной укрупненной земельной площади.

Таким образом, основной предпосылкой для поднятия с.-х. техники

должна быть организованная земельная площадь. В этот вопрос сейчас наша техника и упирается. Когда мы имеем мельчайшие крестьянские поля, разбросанные, необ'единенные, сплошь и рядом даже в одном и том же хозяйстве полоски, когда мы имеем дальнеземелье, когда иногда приходится ехать на поле, находящееся за 10 верст от хаты, то при таких условиях введение более совершенных технических условий страшно затрудняется, и поэтому вопрос об укрупнении в сельском хозяйстве выдвигается, как важнейший вопрос.

УКРУПНЕНИЕ ХОЗЯЙСТВ В КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ И У НАС.

В каком направлении это может пойти? В двух направлениях, но из двух направлений только одно правильное. Мы видим этот процесс в капиталистических странах. Процесс укрупнения вызывается развитием техники. Крупное хозяйство всегда преобладает как в области промышленности, так и в области сельского хозяйства над мелким хозяйством. Это — закон экономического развития, о нем мы не будем спорить, это закон, и в теории и на практике проверенный. Но в каких формах он проявляется в капиталистических странах? Он проявляется так, что тысячи укрупняют свое хозяйство, разоряя миллионы. Разоряются миллионы крестьян в самых передовых капиталистических странах. В Америке недавно был аграрный

кризис, когда миллионы фермеров были согнаны со своей земли. Укрупнение сельского хозяйства во Франции, Германии и других странах зиждется на увеличении помещичьих хозяйств и крупных, кулацких, по-нашему, хозяйств, и на разорении миллионов бедняцких хозяйств, на превращении их в полупролетариев, и на изгнании их, в конечном счете, с земли. Вот процесс, который происходит там: разорение середняцкой массы, увеличение бедняцкой полупролетарской массы и усиление удельного веса крупных кулацких крестьянских хозяйств, усиление удельного веса помещичьих хозяйств. Это — один путь, где техника, экономика проламывает себе дорогу, где она сметает со своего пути целую массу полупролетариев, бросая в голод, разоряя их, где она разоряет середняцкую массу, где на основе разорения вырастают тысячи крупных усовершенствованных помещичьих, буржуазных и мелкобуржуазных хозяйств, применяющих усовершенствованную технику, получающих великолепный урожай и откладывающих в банки крупные суммы. Это один процесс развития, который ведет в конечном счете к развитию целого ряда противоречий между классами, которые мы видим в городе и которые приведут к неизбежной революции, которую мы видим в отношениях между бедняцким крестьянством и помещиками. Это один путь.

Этот путь для нас неприемлем. Конечно, у нас имеются кулацкие элементы, у нас не вырваны еще

в окончательной степени корни, возможности развития капиталистических отношений в деревне, у нас имеются еще эти основы, и они заложены в мелком крестьянском хозяйстве. Но вместе с этим Октябрьская революция заложила новые основы, новые формы развития экономических отношений в деревне, прогресса сельского хозяйства в деревне. Эти основы заложены в том, что мы увеличиваем и усиливаем экономическое положение, экономическое благосостояние и экономический и политический удельный вес основной массы крестьянства — бедняка и середняка, вводя новую технику, через кооперирование. Они у нас растут и растут в новых формах на основе преодоления капиталистических тенденций, на основе преодоления кулацких элементов. Без этого основная масса расти не может, не преодолевая капиталистических тенденций, не преодолевая кулацких элементов. Это нужно запомнить.

Мы имеем здесь крайне характерный процесс. Подсчеты дают цифры, которые говорят, что если мы в 1924/25 г. середняков имели 64,7%, то в 1926/27 г. середняк поднялся до 66,4%. Бедняки, которых было в 1924/25 г. 24%, в 1926/27 г. дошли до 20,4%. Бедняки количественно уменьшаются, поднимаясь на более высшие ступени, переставая быть бедняками. Середняки растут. В каких формах? В формах кооперации. За это время мы имеем огромный рост сельскохозяйственной кооперации во всех областях, во всех отраслях сельского хо-

зяйства. Вот путь, по которому у нас идет поднятие деревни. Это путь решительно отличный, диаметрально противоположный тому пути, которым идет развитие в капиталистическом строе. Развитие производительных сил у нас совершается в формах коллективизации сельского хозяйства и в иных формах совершаться не может. Так что сейчас улучшение техники, поднятие техники — это одновременно и улучшение коллективизации. Укрупнение хозяйств — это не насаждение новых кулацких хозяйств, а насаждение новых коллективных, товарищественных, артельных и всяких иных форм кооперативного сельского хозяйства. Вот тот основной путь, по которому идет развитие нашей деревни. Иными словами, это — путь социалистического развития. Когда мы, на основе национализации земли, овладев землей, восстановили хозяйство, поднимаем сейчас не сотни, не тысячи, а многомиллионную крестьянскую массу и отыскиваем пути технического развития, улучшения благосостояния в таких формах, которые не приводили бы к эксплоатации, не приводили бы к разорению миллионов бедняцких, слабейших хозяйств, а давали бы возможность усиления и укрепления именно этих миллионов, то этим самым мы добьемся тех эффектов, в смысле продуктивности производства сельского хозяйства, которого не смогут добиться на путях индивидуалистического хозяйства ни в одной

капиталистической стране. Но вместе с этим, этот путь, несомненно, крайне труден и сложен. Его не разрешить сразу, не резрешить в ближайший период. Для этого нужно создать целый ряд предпосылок. И вот основной предпосылкой для такого развития техники, для развития именно этих экономических отношений, для поднятия благосостояния деревни и служит сейчас организация земельной площади.

Это первая, элементарная предпосылка. Не разрешив ее, мы не разрешим никакой другой.

В каком же положении у нас это дело сейчас? До сих пор нужно прямо сказать, дело находится в неудовлетворительном состоянии. До сих пор, по последним имеющимся данным на 1 октября 1927 г., т.-е. к началу нынешнего хозяйственного года, по Союзу землеустроено всей земельной площади до 30%. Сюда входит и межселенное землеустройство, а оно не является, в сущности, основой для поднятия техники. Основное заключается во внутриселенном землеустройстве, а в этой области землеустройства у нас имеется крайне пестрая картина. По целому ряду республик мы не знаем, как обстоит дело с внутриселенным землеустройством, но данные по УССР и РСФСР говорят, что внутриселенное землеустройство колеблется от 15 до 20%. В некоторых автономных республиках дело обстоит несколько лучше, а в других хуже, но все же общий

итог неудовлетворителен. Так что здесь, перед нами, несомненно, стоит задача решительного сдвига в этой области. Можно сказать, что, повидимому, с нынешнего года можно ожидать в этом отношении определенного перелома. За этот вопрос вплотную берутся и в центре и на местах. Здесь нужен будет, несомненно, строжайший контроль за выполнением этого, и всякие меры, которые ведут к ускорению этих процессов землеустройства, должны быть приняты и в смысле, может быть, упрощения, и в смысле дачи больших средств на это дело. Задача состоит в том, чтобы земельные отношения, землеустройство, поставить на такие основы, которые давали бы возможность наиболее быстрого и совершенного технического развития сельского хозяйства, которые давали бы возможность развития его в формах коллективных, кооперативных формах. Вот на этих принципах и построены те основные положения по землепользованию и землеустройству, которые изложены в новом законе.

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ.

Теперь перейду к отдельным частям этого закона. Первая часть этого закона говорит об основных положениях. Она говорит о национализации земли.

«Национализация земли является основой земельного строя, обеспечивающей возможность социалистического строительства в сельском хозяйстве, а

также проведения землеустройства и землепользования в интересах основной массы крестьянства, бедняков и середняков».

Что такое национализация земли? Мы должны дать этому понятию точное определение. Национализация земли — это есть государственная собственность на землю. Кого? Союзных Республик. Но поскольку Союзные Республики входят в Союз, образуют Союз, то национализация земли является государственной собственностью в этом смысле Союза; концессии, изменение границ — это все находится в исключительном ведении Союза. Издание основ землепользования и землеустройства — это также право Союза. Союзные Республики получают в свое распоряжение землю. Им точно так же принадлежит общее распоряжение землей за из'ятием, указанным мною, т.-е. за исключением концессий и тех земель, которые передаются в общесоюзный переселенческий фонд и в распоряжение предприятий и организаций общесоюзного значения. Затем они регулируют землепользование и землеустройство в соответствии с настоящими общими начинаниями и осуществляют эти начинания. Вот те права, то разграничение отношений, которое устанавливает этот закон.

Вместе с тем закон устанавливает строжайшее наказание за нарушение национализации земли. Имеются ли такие нарушения? Имеются. Мы имеем целый ряд фактов, которые говорят о том, что на местах происходит иногда по существу присвоение

земли, в особенности отдельными лицами, продажа земли под теми или другими формами. В вопросах переселения мы часто наталкиваемся на такие факты, когда, например, переселенцам на местах, по существу, земля продается, дарится, завещается и т. д. Такие факты имеются. Если бы они имели сколько-нибудь серьезное развитие, они подорвали бы возможность улучшения, рационализации землеустройства. Но такие факты не имеют массового характера. Тем не менее мы должны положить им решительный предел, и поэтому мы устанавливаем не только привлечение виновных к уголовной ответственности, но и лишение их земли. Это первый раздел, крайне важный, который устанавливает общее Положение о земле и земельных отношениях.

Второй раздел — говорит о праве трудящихся на землю. При национализации земли, каждый трудящийся имеет право на получение земли. Но здесь мы устанавливаем, в соответствии с общим Положением, курс на середняцкую и бедняцкую массу. Мы это право предоставляем маломощным слоям деревни, наиболее нуждающимся в первую очередь. Точно так же в интересах коллективизации и кооперирования, при предоставлении земли, права предоставляются преимущественно коллективу. В последнюю очередь получают земли менее нуждающиеся слои деревни, зажиточные и т. д. И вот этот принцип предоставления преимуществ, льгот коллективным фор-

мам хозяйств и бедняцким, маломощным слоям деревни проведен через все отделы нашего закона. Мы стремимся, чтобы у нас получилось не только голое декларирование, хорошая фраза о том, что мы помогаем маломощным слоям деревни, но стремимся эту помощь воплотить в тех конкретных мероприятиях, которые нужно предпринять и при землеустройстве, и при переселении, и при разрешении таких вопросов, как аренда, применение наемного труда. Во всех этих вопросах мы стремимся этот принцип содействия маломощным слоям деревни и более совершенным общественным формам землепользования провести.

ЛЬГОТЫ КОЛЛЕКТИВНЫМ ХОЗЯЙСТВАМ.

В чем это находит свое выражение? При землеустройстве — первоочередность землеустройства, льготные условия для этого проводятся для бедноты и за счет государства. Это дает нам возможность избегнуть тех безобразных явлений, которые мы имели на практике, когда до самого последнего времени числилось около половины колхозов неземлеустроенных. А вы понимаете, что ни одно коллективное хозяйство нельзя, по существу, организовать и удержать, если его земельная площадь является неземлеустроенной. Часто бывает так, что коллектив образуется, а его не выделяют к одному месту. Отсюда получаются такие картины, как это

мы наблюдаем у нас по РСФСР (за полноту их я не могу, правда, поручиться), что землеустроительные работы в отношении колхозов в два раза меньше, чем в отношении хуторов и отрубов. Конечно, хутора и отруба и раньше существовали. Неудивительно поэтому, что, рассматривая данные по РСФСР о количестве землепользователей, мы видим, что у нас земельных обществ 319 тыс., колхозов вместе с совхозами не более 40 тыс., а хуторов и отрубов 211 тыс. в качестве землепользователей. Те данные о том, как проводятся землеустроительные работы, которыми мы располагаем, показывают, что мы имели здесь уклон, нездоровый уклон, который не способствовал землеустройству кооперативных, коллективных форм хозяйства. Поэтому-то и необходимо в общесоюзном законе точно указать на ошибочность этого уклона и дать другое направление нашей земельной политике, которое отвечало бы духу наших законов, которое делало бы невозможным подобного рода явления.

Вследствие этого первоочередность землеустройства коллективных хозяйств, льготы для коллективных хозяйств должны быть в законе подчеркнуты. Без этого мы дела практического не сделаем. У нас останутся только бумажные резолюции, бумажные законы. Точно так же, когда мы говорим о помощи маломощным крестьянским хозяйствам, то это нужно по всем отделам провести в жизнь. И здесь опять-таки следует подчеркнуть льготы и преимущества

в смысле проведения землеустроительных работ и поддержки землепользователей. В законе мы, конечно, не запрещаем различных форм землепользования. Когда вырабатывался этот закон о землепользовании и землеустройстве, у нас были сторонники того, чтобы вычеркнуть, как отживающую форму, земельные общества в качестве землепользователей. Но мы сохранили в качестве землепользователей и земельные общества так же, как и колхозы в разных их видах, и двор, и смешанные формы. В этом отношении мы полагаем, что законом уничтожать те формы землепользований, которые сейчас существуют, нецелесообразно. Но в смысле нашей деятельности, направления деятельности, мы будем выбирать более жизнеспособные формы, а нежизнеспособные формы сами будут отмирать. Здесь лучше на практике доказывать преимущество более передовых форм землепользования, чем механически уничтожать те или иные формы. Нашу политику и нашу практику мы должны повернуть в сторону более передовых коллективных форм землепользования резче, чем это было до сих пор, когда землеустроительные работы индивидуальных форм хозяйства, в отношении хуторов и отрубов, вдвое превышают такие же работы в коллективных хозяйствах. — Нужно, чтобы те явления, на почве которых легче всего растет кулак, исчезли бы, чтобы, подводя итоги, мы имели совершенно обратное явление. Этого мы должны добиться. Повторяю,

что по всем разделам вы именно эту мысль и найдете.

Я хотел бы здесь еще подчеркнуть, какие же поощрения мы делаем товарищеским коллективным формам землепользования? Это: льготы по единому сельскохозяйственному налогу, согласно Положению о нем; преимущественное перед единоличными хозяйствами льготное кредитование их, с усилением для этого фонда долгосрочного кредитования коллективных хозяйств; преимущественное перед единоличными хозяйствами наделение землей (ст. 8); передача колективным хозяйствам в трудовое пользование земли, полученной ими до издания настоящих Общих Начал в аренду из состава государственных земельных имуществ; передача в безвозмездное пользование и распоряжение коллективных хозяйств полученных ими до издания настоящих Общих Начал от государственных органов промышленных и подсобных предприятий, построек, инвентаря и т. п.; обеспечение коллективных хозяйств сельскохозяйственными машинами и орудиями, минеральными удобрениями, семенами и пр. преимущественно перед единоличными хозяевами и на льготных условиях; внеочередное землеустройство за счет государства.

Вот те меры поощрения, которые мы даем коллективизации.

ОГРАНИЧЕНИЕ КУЛАЦКОГО ВЛИЯНИЯ.

Следующие вопросы, вернее, группа вопросов, связаны с ограничением кулацкого влияния. В этом отношении мы в законе старались наметить положение для определения кулацких тенденций, старались провести вполне конкретные указания. В отношении аренды земли мы поставили вопрос о сокращении сроков аренды. Срок аренды у нас сокращен до 6 лет для трудовой аренды и до 3 лет для тех хозяйств, которые, несмотря на помощь им, сдают землю из года в год. Если они и дальше будут сдавать из года в год землю в аренду, то земля эта переходит в общественное пользование. Кулаку сдавать землю в аренду запрещается, и такая земля отбирается от него. Есть кулацкие зажиточные хозяйства, которые не ведут сами хозяйства, а стараются с помощью земли эксплоатировать окружающих. Кому такая земля сдается? Конечно, не кулацкому хозяйству,—эта самая земля сдается кулаком уже от себя бедняцкой части и многосемейным середнякам, имеющимся у нас. Правда, по неполным данным, видно, что имеется около 2% из сдаваемой в аренду земли, которая сдается в аренду кулацкими хозяйствами. Всего у нас сдается в аренду до 6% посевной площади. Кулак тоже сдает землю в аренду. Кулак не только сдает землю в аренду, но, как как известно, он часто сдает в аренду и инвентарь. Этим он живет

и в этом выражается одна из форм эксплоатации. Основная масса сдаваемой в аренду земли почти на 80% падает на бедняцкие и на середняцкие группы. По данным ЦКК и РКИ, 83,6% сдает земли беднота, 15% середняки и 1,4% земли сдается в аренду кулаками. Но эти данные я считаю неполными, потому что имеется и скрытая аренда. Я назову вам целый ряд примеров. Например, в Сибири, в Дальне-Восточном крае некоторые кулаки, которые имеют в своем пользовании значительные земли, сдают землю в аренду переселенцам и не только сдают, но даже продают. Такие факты имеются. И вот эту эксплоатацию с помощью земли со стороны кулацких элементов мы запрещаем. Здесь говорится, что «в тех случаях, когда земля сдается в аренду кулацкими хозяйствами, такая земля постановлением земельно-судебных органов должна изыматься у этих хозяйств и поступать в распоряжение земельного общества».

В области наемного труда вы знаете, что наемный труд в трудовом крестьянском хозяйстве подлежит временным правилам регулирования, предоставляющим целый ряд льгот. В отношении кулацких хозяйств мы вводим общий Кодекс законов о труде. В этом отношении, по другим разделам, мы, несомненно, кулацким элементам не предоставляем тех льгот и преимуществ по землеустройству и землепользованию, которые предоставлены маломощным,

середняцким, коллективным формам хозяйства. Это вполне понятно.

Теперь я хочу остановиться на том вопросе, который вызвал большое обсуждение, так как он являлся крайне важным, крайне больным для деревни вопросом при проведении землеустройства, — это вопрос о переделах, о скидках, о накидках и т. д. Мы вводим следующее: Для целого ряда форм землепользования будет не передел, а перераспределение земли. Мы вводим, как общую форму,—перераспределение земли. Переделы мы допускаем через определенное количество лет, устанавливамое законодательством Союзных Республик для земельных обществ с общинным порядком ведения земли. Для целого ряда землепользователей участкового порядка, поселкового и т. д. мы вводим только перераспределение земли при землеустройстве, когда оно проводится, или вводим перераспределение земли тогда, когда имеется установленное засилье кулака, который умеет концентрировать землю. Эту землю нужно перераспределить в интересах борьбы с кулацкими элементами. В этих случаях перераспределения скидки и накидки, как частный случай, допускаются, но законодательство Союзных Республик устанавливает, в каких именно формах и как допускаются. Мы устанавливаем, что мы должны бороться против таких переделов, которые не дают устойчивости землепользования, против частых переделов, которые мы име-

ли на практике. Мы должны в этом отношении вести большую устойчивость в области землепользования. Всякое улучшение культурного агрономического характера не может проводиться, если не будет устойчивости в землепользовании. Таким образом, против частых переделов, не вызываемых вообще рамками установленного закона, не вызываемых землеустройством и кулацким засильем, необходимо вести решительную борьбу и не допускать их. Здесь должна быть введена определенная устойчивость.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВА И СЕЛЬСОВЕТЫ.

Необходимо еще осветить крайне важный вопрос: об отношении земельного общества и сельсовета. Сейчас у нас, на местах, имеется неурегулированность взаимоотношений между земельными обществами и сельсоветами. Несомненно, земельное общество несет на себе еще много пережитков прошлого, но, вместе с этим, земельных обществ, как я сказал, насчитывается у нас 319 тыс., а сельсоветов по переписи 1926 г.—73 тыс. Земельное общество сплошь и рядом обладает большими материальными средствами. Оно обладает целым рядом такого имущества (земельного и всякого иного), которое дает ему доходы, дает возможность составлять бюджет. На этой основе возникает целый ряд неувязок в работе между земельными обществами и сельсоветами.

В данном отношении мы должны точно так же, предвидя будущее развитие, будущее урегулирование взаимоотношений между всякого рода организациями в деревне, дать определенную линию. Этот вопрос должен быть нами точно также так или иначе разрешен, мы должны дать здесь определенное указание, в каком направлении нужно решать этот вопрос. Вопрос ясно решается в сторону усиления руководства сельсоветов и постепенного преодоления тех пережитков, которые имеются в земельных обществах.

До сих пор состав земельных обществ отличался от состава сельсовета. В земельных обществах, даже по некоторым действующим земельным кодексам, право решающего голоса имели кулаки и не имели права голоса полупролетарии деревни. До сих пор мы имели такое положение, и поэтому важнейшие и кардинальнейшие вопросы деревни—земельные вопросы—иногда решаются не в том направлении, в каком нам желательно и в каком желательно бедняцким и середняцким массам. Сплошь и рядом мы имели факты засилия кулаков в земельных обществах. Когда руководителями в земельных обществах являлись кулацкие группы, то сельсоветы лишены были возможности руководить земельными обществами. В дальнейшем, мы должны суметь урегулировать так отношения, чтобы этих явлений не было.

Какие же конкретные меры мы должны наметить для того, чтобы разрешить этот вопрос? Во-первых, мы, несомнено, должны сделать состав в сельсоветах и земельных обществах о д н о р о д н ы м, т.-е. сказать прямо и открыто, что в земельных обществах кулацкие элементы, как лишенные избирательного права в сельсоветы, голосом не пользуются. И, наоборот, полупролетарии и пролетарии деревни—сюда будут относиться кузнецы, пастухи и батраки, которые живут на этом месте в течение года и работают в сельском хозяйстве,— пользуются правом решающего голоса в земельном обществе. Не в смысле обладания землей, но они входят в состав земельного общества. А наделение их землей происходит в общем порядке, согласно тем законам о наделении землей, которые имеются. Но все же правом голоса они пользуются. Вот те изменения, изменения в составе голосов, решающих дела земельных обществ. Без этой реформы обойтись нельзя, ибо нельзя будет сделать однородными решения органов Советской власти и земельных обществ. Это первое решение.

Затем руководство сельсоветов земельными обществами должно быть усилено, т.-е. сельсоветы утверждают планы землепользования и землеустройства. Кроме того, сельсоветы утверждают списки тех лиц, которые пользуются льготами. И, наконец, сельсоветы вправе отменить любое решение земельных обществ и передать его на новое

рассмотрение в земельные общества. Если земельное общество не согласится с тем предложением, которое делает сельсовет, то сельсовет вправе отменить все же это второе постановление земельного общества, а земельное общество может обжаловать это постановление сельсовета в дальнейшую высшую инстанцию, т.-е. в волисполком, в район и так далее. В этом смысле мы усиливаем права сельсовета. Я здесь не буду касаться вопроса о бюджете сельсоветов. Этот вопрос будет затронут в особом законе, который придется принимать, но на усиление роли сельсоветов мы должны пойти.

Без проведения этих мер у нас будет на местах неразбериха в отношении отдельных организаций, главным образом, этих двух крупнейших—земельного общества и сельсовета. Мы в земельном обществе сохраняем орган управления—правление или уполномоченных. Но земельные общества могут избрать своими уполномоченными и членов сельсовета и уполномочить их вести дела. Там же, где земельное общество по территории совпадает с сельсоветом, функции правления земельного общества передаются сельсовету, об этом говорит и ныне действующий закон. Важнейшее решение в этом отношении заключается в том, чтобы сейчас внести больше единства в советскую систему на местах и чтобы земельные отношения на местах подчинить большему руководству и большему контролю сельсовета. Эту систему мы точно так же должны про-

вести, ибо без этого не будет тех организационных предпосылок для проведения землеустройства и политики землепользования, которые мы здесь вводим. Вносимый нами закон отражает то, о чем на местах давно говорится. Это пора сделать.

В том плане развития сельского хозяйства, который мы намечаем на ближайшие 5 лет, вопрос о землеустройстве и землепользовании мы должны сделать одним из основных положений. Наши мероприятия должны развиваться в плановом порядке особенно в этом отношении. Это не значит, что мы всюду и повсеместно будем их стричь под одну гребенку. Это было бы неправильно. Мы должны считаться с теми особыми условиями, которые отличают хлопководство в Туркестане от сельского хозяйства на Украине, мы должны считаться с тем, что на Украине условия ведения хозяйства отличаются от тех, которые мы имеем в Центрально-Черноземной области. С этими особенностями мы должны считаться и особенно в плановом порядке, когда мы будем строить наши мероприятия по землеустройству и землепользованию. Я считаю, что основное в вопросе коллективизации сельского хозяйства будет заключаться в намечении тех плановых мероприятий по производству, которые дали бы возможность сельскому хозяйству расти в этом направлении, и тех производственных мероприятий, которые способствовали бы росту коллективов, коммун, товариществ и артелей. В этом

заключается задача планирования и в этом отношении этот закон будет являться огромным шагом вперед. Это дает ту базу, на которой мы сможем строить наши коренные мероприятия, расчеты и т. д. уже в районном масштабе, которые должны будут проводиться.

В заключение я должен сказать следующее. Я предложил бы, чтобы на этой сессии мы этого закона не принимали. Его необходимо будет поставить на следующей сессии с тем, чтобы его обсудить на местах, еще раз тщательно провентилировать через мозги местных работников. Это необходимо сделать потому, что этот закон будет касаться, прежде всего, их. В этом отношении мы имеем в виду огромную важность закона для разрешения коренного вопроса деревни. Мы лучше затянем принятие закона на несколько месяцев, чтобы еще раз и еще раз его проверить, потому что этот закон определит основные земельные отношения не только для настоящего момента, но и для развития будущих земельных отношений, для развития экономики деревни, для политики в деревне. В этом отношении мы принуждены сделать все, чтобы обсуждение этого вопроса, освещение его сделать наиболее широким. В обсуждение этого вопроса надо вовлечь наиболее широкие массы. Этот закон этого заслуживает.

Я предлагаю его сейчас не принимать, чтобы с большей тщательностью, с большей проработан-

ностью провести это дело и потом уже окончательно утвердить этот закон для того, чтобы полностью воплотить его в жизнь.

2.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО.

Здесь выступали представители всех Союзных Республик. Я хотел бы прежде всего отметить, что в этих выступлениях и в этом предварительном обсуждении основного закона о землеустройстве и землепользовании подчеркивалось то, что закон в общем и целом охватил все основные вопросы, которые в настоящее время назрели в этой важнейшей области жизни и деятельности деревни. Сюда, в этот закон, не было пока внесено каких-либо новых разделов, новых особых вопросов. При обсуждении этого было лишь подчеркнуто, что, повидимому, в целом ряде разделов на местах придется сделать известного рода добавления в разрезе учета местных особенностей. Предполагая это сделать, мы и считали поэтому необходимым передать его для обсуждения на местах. Всего, несомненно,не предусмотришь, особенно при таком колоссальнейшем разнообразии сельскохозяйственных условий, какие существуют в нашем Союзе.

Второе обстоятельство, на которое я хотел обратить ваше внимание, как на итог обсуждения, — это вопрос о практическом осуществлнии землеустройства и медлительности этой работы. Тов. Фомичев

БИБЛИОТЕКА
ИНСТИТУТ КРАСН. ПРОФ-СУГЫ
№ 33

правильно сказал, что работа по землеустройству идет сейчас куриным шагом, необычайно медленно. А между тем это чрезвычайно важный вопрос, это является предпосылкой для дальнейшего улучшения всего сельского хозяйства во всех районах. Эта работа должна быть выдвинута на первый план более энергичным образом, она должна проводиться более усиленным темпом, чем это было до сих пор. Конечно, в целом ряде районов, мы будем упираться в землеустройство для дальнейшего, хотя бы и незначительного продвижения вперед по поднятию сельского хозяйства.

Выступавшая здесь т. Васильчукова из Сибири правильно обращала наше внимание на ту переложную систему земледелия — первобытную, по существу, которая существует в Сибири. Там необходим переход к многополью и правильному земледелию.

Но переход к многопольной, более правильной системе севооборота возможен лишь тогда, когда будет проведено землеустройство. Без этого будет чрезвычайно трудно провести этот переход. Та система, которая существует еще до сих пор в целом ряде наших районов (Сибирь, Дальний Восток и другие), безусловно, представляет собою очень неразумную, хищническую, истощающую землю систему. Вот почему для перехода здесь на более совершенный способ сельского хозяйства, нужно будет как можно скорее провести землеустройство. Мы не сможем под-

нять целый ряд районов, если не проведем землеустройства.

Землеустройство необходимо не только для коллективизации (я это подчеркиваю), но и для массы индивидуальных крестьянских хозяйств (середняцких хозяйств), для того, чтобы поднять и улучшить их. Конечно, основной наш путь в этом — это путь в направлении постепенного кооперирования сельского хозяйства, в направлении коллективизации его, но сейчас, при существующих у нас 24 млн. с лишним индивидуальных крестьянских хозяйств, нам прежде необходимо провести землеустройство, особенно внутриселенное землеустройство. Ясно (особенно это было видно в выступлении т. Курджиева), что у нас целый ряд больных вопросов будет решаться межселенным землеустройством.

Тов. Курджиев жаловался на несправедливое распределение земли между отдельными районами. Вот нуждающийся в земле горный народ, а рядом имеется земля, которую он арендует и которая в распоряжение ему не дана. Но когда тов. Курджиев сел на место, я спросил у него: «А землеустройство межселенное у вас осуществлено?». «Не осуществлено» — ответил он. Мы с такими неправильностями и несправедливостями будем сталкиваться до тех пор, пока не будет осуществлено межселенное землеустройство. Хотя, конечно, даже и тогда, когда землеустройство будет осуществлено, будут встречаться сплошь и рядом неравномерности.

Мы не можем идеально все построить, неправильности будут иметь место. С этим придется считаться. Но, несомненно, что такие неправильности и неравномерности будут встречаться в меньшей степени, чем теперь, если земля будет землеустроена. Так что в целом ряде вопросов и технического под'ема и даже вопросов районного характера без межселенного и внутриселенного землеустройства нельзя будет обойтись, и это нужно понять не только здесь, в центре, но и на местах.

Не только здесь, в Москве, эти вопросы придется разрешать, но придется их разрешать и вам в своих районах, в своих областях, подготовляя для этого землемеров. Землеустроительная работа, осуществление ее зависит от местных органов власти. От того, как вы подготовите этих землеустроителей, будет зависеть дело землеустройства. Так что осуществление землеустройства заключается не только в том, что Центральный Исполнительный Комитет здесь постановит, а в том, как местные органы сумеют это дело развернуть и продвинуть вперед. В этом — основная задача. Мы издаем закон, мы даем общую установку, даем путь, направление, по которому нужно будет пойти в течение ближайших лет в смысле землеустройства, в смысле осуществления прав трудящихся на землю, в смысле аренды, в смысле применения наемного труда, переселения, взаимоотношений земельных обществ и сельсоветов. Мы даем общую установку по всем этим важнейшим

разделам, но конкретное осуществление их, в зависимости от условий каждого района и с учетом его особенностей, будет зависеть от местных органов. Тут мы не можем все предвидеть. Тот голос, который здесь слышался, говорит о том, что у нас в этом отношении дело обстоит плохо, неудовлетворительно. Так что тут надо будет принять конкретные меры для более быстрого и широкого осуществления землеустройства.

Дальноземелье и чересполосица не дадут нам возможности продвинуть по-настоящему технику в деревне. Я уже говорил в своей первой речи об этом. Применение сложных сельскохозяйственных машин, поднятие сельскохозяйственной техники (в смысле агрикультурных мероприятий) спотыкается о ту неустроенность самой сельской территории, которая у нас имеется. Поэтому, когда вы раз'едетесь на места, вы должны требовать от своих местных земельных органов, чтобы они за это дело вплотную принялись. Этого ждет от вас вся крестьянская масса — и бедняцкая и середняцкая.

ВОПРОС ОБ АРЕНДЕ.

Дальше я хотел бы остановиться на вопросе об аренде. Это вопрос большой. Здесь я бы хотел раз'яснить несколько более точно этот раздел. Аренду мы допускаем. Почему мы ее допускаем? Потому что

она сейчас является необходимостью для многих слоев населения. Возьмите переселенца. Ему приходится на новом месте устраиваться. Средств у него мало. Из бюджета, как вы знаете, мы многого дать на это дело не можем. На что идут те средства, которые мы даем? На то, чтобы в таких местах, как Сибирь или Дальне-Восточный край, подготовить землю для переселенца. В Дальне-Восточном крае для переселенца нужно предварительно подготовить до двух гектаров земли, выкорчевать, распахать и т. д., чтобы переселенец, приехавши на место, не попал в безвыходное положение. Все это требует довольно значительных средств. Кроме того, и самого переселенца нужно устраивать. Что он на месте продает? Постройки. Мы ему, кроме того, дали возможность сдать свою землю на старом месте в аренду на 6 лет максимум. Это является для него пособием. Затем, земля сдается сплошь и рядом маломощным хозяйством. Как я говорил, 80% земли, сдаваемой в аренду, падает на маломощные хозяйства. Но мы кулакам запрещаем сдавать землю. Если я верно понял, тут один товарищ говорил (кажется, т. Цхакая), что аренду нужно допускать только в отношении трудовых землепользователей. В старом Кодексе у нас говорилось, что в аренду и сдавать и брать могут только трудовые землепользователи. Когда мы составляли закон, нам казалось, что мы этим прикрываем, по существу, кулака. По некоторым неполным статистическим данным, 16% беру-

щих земли в аренду составляют, по существу, кулаки, при чем 30% всей земли, входящей в аренду, падают на эти 16%. Полагаю, что прикрывать, по существу, кулацкую аренду (потому что землю в аренду берет зажиточное хозяйство) мы не должны, и поэтому, следовательно, мы должны соответствующим образом облагать налогами, следить за правильным применением наемного труда по Кодексу и т. д. Запретить кулаку сдавать его землю в аренду мы должны, но арендаторами в большинстве являются зажиточные. Совсем запретить аренду мы не можем. Мы запрещаем сделки, нарушающие национализацию земли при аренде или ставящие кабальные условия для сдатчика земли. Сельсовет должен наблюдать за договорами, которые заключаются при сдаче в аренду, чтобы не было кабальных условий при сдаче, или чтобы аренда, по существу, не прикрывала продажу земли, нарушая национализацию. В этом случае и сдатчик земли и арендатор будут преследоваться по суду.

Мы ограничиваем теперь срок аренды. Раньше было 12 лет, а теперь мы сократили до 6, и в определенных случаях этот срок допускается до 3-х лет.

О ПЕРЕСЕЛЕНИИ.

Теперь о переселении. Переселение у нас имеет огромное значение. Это, по существу, освоение новых земель, которые не были использованы для

сельскохозяйственных целей. У нас колоссальные пространства в Сибири и на Дальнем Востоке не заселены, в то время как земля там вполне подходит для сельскохозяйственного назначения. Переселение, с одной стороны, имеет значение для основания новых земель, а с другой стороны, для борьбы с малоземельем и безземельем, которые ощущаются в целом ряде районов. Но мы считаем, что, намечая план переселения, мы не должны нарушать интересов населения тех мест, куда производится переселение.

Один из товарищей-украинцев говорил здесь о необходимости переселять таким образом, чтобы селились определенными группами те или иные национальности. Это совершенно правильно. Это у нас, между прочим, предвидено, у нас на это указывается. Тут в § 24 сказано: «Надлежит принимать меры к тому, чтобы переселяющиеся направились в заселяемые районы с более привычными для них природными условиями, обеспечились социально-культурной помощью, и чтобы переселенцы одной и той же национальности поселялись по преимуществу совместно в одних и тех же районах». Здесь все три обстоятельства продуманы и предвидены, чтобы украинцы направлялись в Сибирь в те условия, к которым они более или менее привыкли на Украине— в отношении климатическом и в смысле условий почвы, возможности обработки. И если из Туркестана или Закавказья переселяются хозяйства, умеющие вести посев риса, то они должны быть поселены

в районах Дальне-Восточного края, где возможно заниматься теми культурами, которые они привыкли возделывать. Нельзя поселять животноводческие хозяйства в местах зерновых культур, а привыкшие вести зерновое хозяйство — в районы животноводческие. Эти обстоятельства при разработке законопроекта учтены. Нужно, чтобы, скажем, украинцы поселялись более компактными массами. Национальности выгодно селить компактными группами как с точки зрения политической, так и для более успешного проведения организационной работы. Это правильно отмечено в речах некоторых товарищей. В законе это именно и отражено.

Вместе с тем мы полагаем, что уже в местах, откуда переселяют, мы должны переселенцев кооперировать. Это необходимо делать при всех условиях, потому что иначе переселенец будет беспомощен. Ему нужно оказать помощь в смысле железнодорожных перевозок и т. д. Вместе с тем нужно принять меры для кооперирования переселенцев и в тех местах, куда люди переселяются. Тут нужно предвидеть дальнейшую коллективизацию переселенцев.

Те мероприятия, которые способствовали бы кооперированию переселенцев и коллективизации их хозяйств, должны разработать местные органы. Те льготы, которые в законе даются для коллективных форм хозяйства, облегчают эти мероприятия. Это — чрезвычайно существенно. Мы полагаем, что сейчас заявки на переселение далеко превосходят те возмож-

ности, которые у нас имеются для переселения. Все же в течение 5 лет мы предполагаем переселить несколько миллионов человек. Сейчас точных цифр я сказать не могу. Если мы сумеем провести нашу политику в местах новых поселений, мы сможем итти уже более быстрым темпом к крупному коллективному хозяйству. Вот почему эти мероприятия чрезвычайно для нас важны.

СЕЛЬСОВЕТ ДОЛЖЕН РУКОВОДИТЬ ЗЕМЕЛЬНЫМ ОБЩЕСТВОМ.

Теперь я остановлюсь на замечании т. Баскаковой, которое она сделала относительно отношений земельного общества и сельсовета. У нее было предложение, чтобы земельное общество передало все функции своего управления сельсовету. Но здесь, я не помню кто, кажется, товарищ из Украины, выступала и указывала, что у них, например, сельсовет об'единяет 4 земельных общества. Я уже приводил общие цифры. В Союзе ССР насчитывается 73 тыс. сельсоветов и 319 тыс. земельных обществ. В среднем, на сельсовет приходится, как видим, 4 земельных общества. А есть и такие места, что на сельсовет приходится 27 земобществ. Как же сельсовет будет управлять 27 земельными обществами, если на него будут возложены все функции управления? Что такое функции управления? Это значит, что и наем пастуха, и покупка быка, и целый ряд других вопросов,— все должен взять на себя сельсовет. Вообра-

зите, что будет, если сельсовет станет выполнять эти задачи земельного общества? Он просто не справится со всей этой работой. Было бы крайне неосторожно поэтому лишать сейчас земельные общества возможности управлять своими делами. Это было бы, по крайней мере, поспешно. Конечно, в будущем сельсовет и земельные общества составят нечто единое. Но сейчас сельсовет должен руководить земельными обществами, а не быть исполнителем всех дел земельного общества, каковым он станет, если возложить на него все функции управления по земельному обществу.

Я не понял мысль т. Баскаковой насчет уполномоченных. В земельном обществе бывает правление из 2—3 чел., бывает и 1 человек, и мы полагали бы, что для настоящего времени осторожнее и правильнее сохранить и уполномоченных и правление в земельных обществах, не лишать ни тех, ни других принадлежащих им прав. Никто, например, не предложит лишить коллективное хозяйство правления. Поселок в 20 дворов также должен иметь свое правление, иначе он не сможет вести общественное хозяйство, а у него часть общественного хозяйства имеется (например, общие выгоны, наем пастуха и т. д.). Иногда перед ним стоит целый ряд задач общественного характера и он должен иметь свое управление. Передавать все функции управления сельсовету было бы преждевременно. Но там, где земельное общество и сельсовет территориально сов-

падают, параллелизма допускать не нужно. В таких случаях сельсовет вполне может выполнять функции земельного общества. Земельное общество может выбрать уполномоченного, который входил бы в сельсовет, но мы не обязываем этого делать. Если земельное общество считает необходимым доверить свои дела одному лицу, входящему в сельсовет, — это его дело. Но мы твердо обязываем сельсовет руководить земельными обществами. Надо помнить, что по законопроекту право голоса в земельном обществе имеет только тот, кто имеет право голоса и при выборах в совет. Этим обеспечивается то, что земельное общество будет выбирать соответствующих руководителей, соответствующих уполномоченных и соответствующий состав своего правления. Сельсовету мы даем сейчас больше прав в смысле увеличения его роли, как руководителя. Постановление земельного общества сельсовет может отменить. Правда, по нашему проекту, отменив это постановление, он возвращает его на пересмотр земельному же обществу, но если земельное общество вторично вынесет то же постановление, тогда делается так, как этого хочет сельсовет, а спорный вопрос переносится выше, в волисполком и т. д.

Вот тот путь, который мы намечаем на ближайший период времени, на ближайшие годы в смысле взаимоотношений между сельсоветом и земельным обществом. Мы достигаем здесь большего единства в смысле руководства работой на местах, особенно та-

кой важной работой, как земельные отношения, усиливаем власть сельсоветов, но вместе с тем не тормозим и ту хозяйственную работу, которую ведут земельные общества. Основной вопрос, который будет обсуждаться, возможно, на следующей сессии, когда будет проработан также и закон о сельсоветах, это— вопрос о бюджете сельсовета. Пока сельсовет не будет иметь материальной базы, пока у него нет средств, нет определенных имущественных прав, до тех пор он будет слаб и не сможет развернуть свою работу.

Тогда-то и вопрос о бюджете сельсовета нужно будет поставить особо. В комиссии, которая обсуждала и рассматривала этот проект, мы вынесли протокольное постановление о том, что при обсуждении положения сельсоветов нужно, чтобы ряд таких угодий, как, предположим, базарные площади, перевозы, часть лесов местного значения и т. д. передавать в ведение сельсоветов. Если бы некоторые доходы земельного общества поступали в ведение сельсовета, то последний имел бы тогда свою базу, как и городской совет, и роль сельского бюджета еще больше выросла бы.

Вот те наиболее существенные вопросы, которые можно отметить в результате прений.

В заключение я должен сказать, что в настоящее время все мы придаем огромное значение этому закону. Он, во-первых, кончает с тем несовершенством, с тем разнобоем, которое имеется у нас в нашем законодательстве, в Земкодексах. Наши Земкодексы

вырабатывались в 1922 г. на основании кодекса РСФСР. Некоторые республики, как Украина, пересмотрели сейчас уже свой Земкодекс и ввели в него много нового, но в других Союзных Республиках действуют еще сплошь и рядом те Земкодексы, которые были выработаны на основе Земкодекса РСФСР 1922 г., т.-е. начала нэпа. За это время жизнь ушла далеко вперед. Народились новые требования в области сельского хозяйства, в области земельных отношений и т. д. Эти новые требования, которые выдвинула перед нами жизнь, мы старались воплотить в наш основной закон о землеустройстве и землепользовании. Но это нужно еще проверить, проработать на местах согласно с местными особенностями, внести, может быть, большую конкретизацию в отдельные статьи и пункты. Только тогда, я полагаю, этот закон действительно даст ту основу, благодаря которой мы сможем наметить и провести конкретные меры в плановом порядке, которые дадут нам возможность в этой важнейшей области — в области устройства земли, дальше двинуть развитие техники, необходимой для всего крестьянства, поднять сельское хозяйство на более высокую ступень.

ПРОЕКТ ЗАКОНА
О ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ
И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ.

Приложение.

3.
ОБЩИЕ НАЧАЛА ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.

I. Основные положения.

1. Основой земельного строя Союза ССР, обеспечивающей возможность социалистического строительства в сельском хозяйстве, а также проведение землеустройства и организация землепользования в интересах основной массы крестьянства—бедняков и середняков—является национализация земли, т.-е. отмена навсегда частной собственности на землю и установление на нее исключительной государственной собственности Союзных Республик, при чем право собственности на землю с вступлением этих республик в Союз ССР переходит к последнему. Всякого рода сделки, нарушающие в прямой или скрытой форме начало национализации земли (купля-продажа, залог, дарение, завещание

земли, самовольный обмен землей и т. п.) недействительны и влекут за собою лишение участников этих сделок права пользования землей, с привлечением их и их пособников к уголовной ответственности.

2. При проведении землеустройства и организации землепользования основной задачей является развитие производственных сил сельского хозяйства, с обеспечением все большего усиления в нем социалистического строительства.

Средствами осуществления указанной основной задачи и связанного с этим поднятия благосостояния широких бедняцких и середняцких масс крестьянства являются: повышение технического уровня сельского хозяйства, кооперирование широких слоев трудового крестьянства, укрепление и развитие сети коллективных и советских хозяйств, а также принятие действительных мер к защите интересов маломощных слоев деревни и сельскохозяйственных рабочих и к преодолению кулачества.

3. Союз ССР непосредственно осуществляет:

а) общие наблюдения за проведением в жизнь настоящих общих начал;

б) распоряжение землями, отводимыми, в порядке особых общесоюзных законов, учреждениям Союза ССР, предприятиям и организациям общесоюзного значения;

в) выделение земель в общесоюзный переселенческий фонд и распоряжение этим фондом;

г) сдачу земли в концессию;

д) контроль за действиями соответствующих Союзных Республик по отводу указанных в настоящей статье земель.

4. Союзным Республикам принадлежит право:

а) общего распоряжения землей, за из'ятиями, указанными в ст. 3;

б) регулирования землепользования и землеустройства в соответствии с настоящими Общими Началами;

в) наблюдения за использованием по назначению земель, предоставленных различным категориям землепользователей;

г) определения в пределах, установленных настоящей статьей, прав республик, входящих в их состав.

5. Земля предоставляется в пользование: земельным обществам и другим об'единениям с единоличными и смешанными формами землепользования, дворам, коллективным хозяйствам, советским хозяйствам и другим государственным (в том числе городским) учреждениям и предприятиям и общественным организациям, а также прочим, предусмотренным действующим законодательством Союзных Республик, категориям землепользователей.

6. На соответствующие органы Союзных Республик и республик, входящих в их состав, возлагается ведение государственной записи землепольз-

зований (земельная регистрация) по единой системе, основы которой устанавливаются особым общесоюзным законом.

II. Права трудящихся на землю.

7. Все желающие обрабатывать землю своим трудом граждане Союза ССР, без различия пола, вероисповедания и национальности, а также проживающие в пределах Союза ССР трудящиеся иностранцы, пользующиеся политическими правами, имеют право в порядке, устанавливаемом законодательством Союзных Республик, получить землю в трудовое пользование путем вступления в одно из существующих об'единений землепользователей или образования новых землепользований.

8. Преимущественное право на получение земли в трудовое пользование имеют сельскохозяйственные коллективы, а также беднейшее малоземельное и безземельное население.

Такими же преимуществами указанные группы населения пользуются в отношении качества и расположения предоставляемых им земель (право на лучшие и более удобно расположенные земли).

9. Лицам, лишенным права избирать в советы, земля предоставляется в трудовое пользование лишь в последнюю очередь.

Воспрещается предоставлять бывшим помещикам и другим землевладельцам, выселенным из

принадлежащих им хозяйств, в случае желания их вести трудовое хозяйство, землю в тех губерниях и округах (или соответствующих им административно-территориальных единицах), где они раньше владели землей.

10. Земля предоставляется в трудовое пользование без установления наперед определенного срока.

Трудовое пользование землей прекращается в случаях:

а) добровольного отказа от земли всех членов земельного общества, двора или сельскохозяйственного коллектива;

б) неиспользования земли земельным обществом, двором или коллективом без уважительных причин в течение срока, устанавливаемого законодательством Союзных Республик;

в) выморочности двора;

г) переселения в другое место с прекращением в прежнем месте самостоятельного хозяйства — по истечении срока, устанавливаемого законодательством Союзных Республик;

д) совершения сделок, нарушающих начало национализации земли (ст. 1);

е) незаконной сдачи земли в аренду;

ж) занятия земли в установленном порядке для государственных или общественных надобностей (пути сообщения, разработка ценных ископаемых и т. п.);

з) в иных случаях, устанавливаемых законодательством Союзных Республик.

11. В об'единениях, которым предоставлены земли в трудовое пользование (земельных обществах, коллективах и пр.), а также во дворах не допускается установление какого-либо неравенства в правах, в зависимости от пола, национальности, вероисповедания и гражданства. В частности, воспрещается устанавливать различие в нормах земельного наделения членов одного и того же об'единения и ограничивать право участия лиц, не лишенных избирательных прав, в общих собраниях членов земельного общества или коллектива.

12. Землепользователи обязаны, в меру возможностей их хозяйства, правильно и целесообразно использовать предоставленную им землю.

Порядок надзора за правильностью и целесообразностью пользования землей и меры против нарушений этой обязанности определяются законодательством Союзных Республик.

13. Законодательством Союзных Республик должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие необходимую устойчивость трудового землепользования и создающие благоприятные условия для усиленного вложения труда и средств в сельскохозяйственное производство в целях его улучшения. К числу таких мер относятся:

а) предупреждение чрезмерного дробления трудовых хозяйств, в частности, путем установления

норм недробимости, организации кредитования крестьянских хозяйств для выплаты возмещения выделяющимся членам двора за их долю в неделимом имуществе двора и проведения других экономических мероприятий;

б) преимущественное сохранение при землеустроительстве и перераспределении земли участков, на которых произведены коренные улучшения, за произведшими их пользователями;

в) возмещение убытков и неиспользованных затрат при изъятии земли для государственных и общественных надобностей, а также при землеустройстве, перераспределении земли, переселении и расселении;

г) кредитование маломощных хозяйств, уплачивающих возмещение неиспользованных затрат, вложенных в переходящие к ним улучшенные участки;

д) ограничение частых перераспределений земли, не связанных с проведением хозяйственных улучшений или борьбой с кулачеством.

14. Перераспределение земли между землепользователями, устанавливаемое законодательством Союзных Республик, допускается на следующих основаниях.

В обществах с общинным порядком землепользования могут производиться переделы земли в сроки и в порядке, которые устанавливаются законодательством Союзных Республик.

Перераспределение земли в отношении хозяйств, входящих в общества с иным порядком землепользования, и в отношении хозяйств, не входящих в земельные общества, а также досрочные переделы земли в обществах с общинным порядком землепользования допускается лишь в случаях:

1) землеустройства;

2) перехода к улучшенным формам хозяйства;

3) необходимости борьбы с кулачеством;

4) из'ятия земли для государственных и общественных надобностей.

Законодательством Союзных Республик может быть допущено частичное перераспределение земли (из'ятие земли сверх установленных норм, скидки-накидки и пр.).

III. Землеустройство.

15. Землеустройство, организуя земельную площадь с соблюдением права населения на свободный выбор форм замлепользования, должно способствовать общему под'ему сельского хозяйства, кооперированию и коллективизации его.

В частности, землеустройство должно способствовать: борьбе с чересполосицей, дальноземельем и другими недостатками землепользования, возможности перехода к улучшенным севооборотам, коренному улучшению земельных угодий, хозяйственному освоению земли путем расселения и переселения и другим улучшениям хозяйства.

16. Землеустройство производится по почину как землепользователей, так и сельских советов, волостных, районных и соответствующих им с'ездов и советов и исполнительных комитетов и земельных органов.

Обязательное землеустройство допускается в порядке, определенном законодательством Союзных Республик, для ограничения захватнических стремлений кулаков, для прекращения особо острых и запутанных земельно-хозяйственных отношений, для выделения переселенческого фонда и т. п.

17. Порядок и нормы предоставления земли при землеустройстве устанавливаются законодательством Союзных Республик.

18. Землеустройство для надобностей государственных учреждений и предприятий, а также для организации земельной площади коллективных хозяйств производится вне очереди. По заявкам прочих землепользователей землеустройство, в первую очередь, выполняется для тех из них, которые переходят к формам землепользования, наиболее благоприятствующим кооперированию, коллективизации и поднятию технического уровня сельского хозяйства.

Землеустройство по заявкам, направленным на образование хуторских и отрубных хозяйств, производится в последнюю очередь, вплоть до полного оставления этих заявок без исполнения в тех слу-

чаях, когда образование хуторов ведет к росту и укреплению кулачества.

19. Коллективным хозяйствам, а также маломощным крестьянским хозяйствам при землеустройстве предоставляются, преимущественно перед другими трудовыми землепользователями, земли более удобно расположенные, допускающие облегченную обработку и обеспеченные необходимыми для ведения правильного хозяйства земельными угодьями, водою и дорогами.

20. Землеустройство всех бедняцких, маломощных-середняцких и всех коллективных хозяйств принимается на государственный счет. За исполнение землеустроительных действий для других землепользователей может быть устанавливаема плата, с соответствующим уменьшением ее ставок для менее зажиточных слоев населения, а также с предоставлением им долгосрочного кредита на льготных условиях на оплату землеустроительных работ.

Примечание. Законодательством Союзных Республик могут быть предусмотрены натуральные повинности населения, необходимые для проведения землеустроительных работ.

21. Хозяйства трудовых землепользователей и их об'единений, расселяющиеся в порядке правил о землеустройстве на новые места, где устройство хозяйства требует со стороны земледельцев производства коренных улучшений земельных угодий (рас-

корчевок, оросительных и осушительных работ и других мелиораций по подготовке культурных земель), либо разработки целинных земель, или сопровождается возведением на участках, отведенных по землеустройству, построек, необходимых для постоянного ведения хозяйства, — освобождаются от единого с.-х. налога на сроки, предусмотренные Положением о нем, а также пользуются другими льготами, устанавливаемыми законодательством Союзных Республик.

22. Землеустройство выполняется, под общим руководством и контролем народных комиссариатов земледелия, местными земельными органами через уполномоченных ими на то землеустроителей. Ближайшее наблюдение за выполнением землеустроительных действий и участие в них возлагается на сельские советы, районные и волостные исполнительные комитеты и соответствующие им органы.

Порядок производства землеустройства и рассмотрения возникающих по землеустройству споров устанавливается законодательством Союзных Республик.

IV. Переселение.

23. Переселение производится в целях планового освоения необжитых и мало обжитых районов и использования их природных богатств для увеличения сельскохозяйственной и промышленной продук-

ции, а также в целях ослабления перенаселенности отдельных местностей Союза ССР и улучшения хозяйств остающегося в них населения.

24. Все органы, участвующие в проведении переселенческих мероприятий, обязаны плановым образом увязывать интересы развития общегосударственного и местного хозяйства и при установлении норм земельного наделения и проведения землеустройства учитывать земельные потребности местного населения в заселяемых районах. Вместе с тем надлежит принимать меры к тому, чтобы переселяющиеся направлялись в заселяемые районы с более привычными для них природными условиями, обеспечивались социально-культурной помощью, и чтобы переселенцы одной и той же национальности поселялись по преимуществу совместно в одних и тех же районах.

25. Правительства союзных и автономных республик обязаны выявить находящиеся в их пределах необжитые и малообжитые районы и составить планы как внутриреспубликанского, так и общесоюзного их использования, утверждаемые в установленном порядке.

26. Все учреждения и организации, участвующие в проведении переселения, обязаны проводить мероприятия, направленные к образованию и поддержке переселенческих товариществ в местах выхода и образованию коллективов в местах поселения, путем предоставления им в первую очередь льгот и кредита,

а также помощи при ликвидации оставляемого ими имущества.

27. В целях скорейшего укрепления и развития хозяйств переселенцев, им предоставляются льготы (удешевленный тариф по перевозкам, освобождение на определенный срок от уплаты единого с.-х. налога, льготное кредитование и снабжение и пр.), предусматриваемые в особых законах об этих льготах, с преимущественным предоставлением их маломощным группам переселяющихся. При переселении этих групп им должны быть предоставляемы, предпочтительно перед более зажиточными группами, земли переселенческого фонда, наиболее подготовленные к освоению, лучшие по качеству и положению.

28. Организация переселения и порядок выхода, передвижения и хозяйственного устройства переселенцев определяются законодательством Союза ССР и Союзных Республик, по принадлежности.

В частности, законодательством Союзных Республик устанавливаются порядок и нормы предоставления земли переселенцам.

V. Методы поощрения коллективных и других товарищеских форм землепользования.

29. В виду того, что кооперирование крестьянства является основным путем социалистического преобразования сельского хозяйства и что для значитель-

ных слоев маломощного крестьянства нет возможности поднять свое хозяйство иначе, как путем перехода к товарищеским формам землепользования, — государство оказывает особое содействие и поощрение образованию и деятельности коллективных хозяйств (коммун, артелей, товариществ).

При этом сохраняется добровольность перехода к коллективным (и другим товариществам) формам ведения хозяйства.

30. В целях содействия и поощрения коллективных хозяйств, для них устанавливаются следующие льготы и преимущества:

а) льготы по единому сельскохозяйственному налогу, согласно Положению о нем;

б) преимущественное перед единоличными хозяйствами льготное кредитование их, с усилением для этого фонда долгосрочного кредитования коллективных хозяйств;

в) преимущественное перед единоличными хозяйствами наделение землей (ст. 8);

г) передача коллективным хозяйствам в трудовое пользование земли, полученной ими до издания настоящих Общих Начал в аренду из состава государственных земельных имуществ;

д) передача в безвозмездное пользование и распоряжение коллективных хозяйств, полученных ими до издания настоящих Общих Начал от государственных органов промышленных и подсобных предприятий, построек, инвентаря и т. п.;

е) обеспечение коллективных хозяйств сельскохозяйственными машинами и орудиями, минеральными удобрениями, семенами и пр. преимущественно перед единоличными хозяйствами и на льготных условиях;

ж) внеочередное землеустройство за счет государства.

В законодательстве Союзных Республик должно быть предусмотрено предоставление землепользователям, переходящим к коллективным формам ведения хозяйства, выгод и льгот по всем линиям экономических мероприятий.

Примечание. В случае ликвидации коллективного хозяйства, указанная в п. «г» земля возвращается в государственный земельный фонд, а предусмотренное п. «д» имущество или стоимость его передается подлежащим государственным органам.

31. Количество земли, состоящее в общественной обработке, сохраняется при переделах и землеустройстве за соответствующими землепользователями, хотя бы оно и превышало количество земли, приходящееся на их долю по разверсточным единицам.

32. Законодательством Союзных Республик должны быть предусмотрены меры против нарушения севооборота коллектива при выходе из него отдельных членов.

33. В земельных обществах, по постановлению двух третей общего числа полноправных членов их, могут быть приняты обязательные для меньшинства постановления о проведении агрикультурных улучшений: перехода на многополье, улучшенной и общественной обработки земли, борьбы с сорняками и других мероприятий, перечень которых устанавливается законодательством Союзных Республик.

34. Меньшинству членов земельного общества предоставляется право выхода из земельного общества с землей для организации коллективного ведения хозяйства. Порядок выхода и, в частности, минимум числа хозяев и земельной площади, необходимый для такого выхода, устанавливается законодательством Союзных Республик, сообразно местным условиям и роду хозяйств.

VI. Советские хозяйства.

35. Советские хозяйства, являясь крупными государственными сельскохозяйственными предприятиями, представляют одну из основ социалистического развития в сельском хозяйстве и должны помогать примером лучшего ведения хозяйства, руководством и своими техническими и культурными средствами окружающему крестьянству, способствуя тем самым росту сельского хозяйства, его кооперированию и коллективизации.

36. Для облегчения выполнения советскими хозяйствами своих задач, земельные и другие органы,

от которых это зависит, должны принять особые меры содействия советским хозяйствам, к числу которых относятся:

а) внеочередное земельно-хозяйственное устройство советских хозяйств за счет бюджетных и иных средств;

б) безвозмездная передача совхозам хозяйственно-связанных с ними технических предприятий, обеспечение и расширение имеющихся у совхозов предприятий и организация новых по мере укрепления их производственной деятельности;

в) освобождение совхозов от арендной платы за используемую ими землю;

г) обращение поступлений по единому с.-х. налогу с трестированых советских хозяйств в порядке, устанавливаемом СНК Союза ССР, на образование особых фондов кредитования советских хозяйств;

д) плановое расширение сети советских хозяйств, обслуживание их путем агрономических мероприятий, усиление основных и оборотных средств совхозов, улучшение условий кредитования, в особенности в целях приобретения совхозами усовершенствованных машин, орудий и удобрений, а также внеочередное предоставление земли из государственного запаса как для образования новых, так и для укрепления существующих совхозов;

е) возмещение земельными органами, на основе особых договоров, расходов, произведенных совет-

скими хозяйствами по агрикультурному обслуживанию крестьянских хозяйств;

ж) применение к совхозам и их подсобным предприятиями, за исключением торговых предприятий сельскохозяйственных трестов, льготного тарифа по социальному страхованию, установленного для учреждений, состоящих на госбюджете;

з) предоставление льготного кредитования для строительства жилищ сельскохозяйственных рабочих совхозов, неуклонное и строгое проведение в жизнь мероприятий по охране труда сельскохозяйственных рабочих, повышение их материального и культурного уровня;

и) иные меры, обеспечивающие укрепление, развитие и расширение сети совхозов, предусматриваемые законодательством Союзных Республик.

VII. Аренда земли трудового землепользования.

37. Для трудовых хозяйств, ослабленных стихийными бедствиями (неурожаем, пожаром, падежом скота и т. п.), либо недостатком инвентаря или убылью рабочей силы (в частности, вследствие смерти, призыва по мобилизации, советской и общественной службы, временого отхода от хозяйства на трудовые заработки, переселения и пр.), допускается сдача всей земли или части ее в аренду за плату—

денежную или натуральную — в порядке, устанавливаемом законодательством Союзных Республик.

Примечание. В тех случаях, когда земля сдается в аренду кулацким хозяйствам, такая земля постановлением земельно-судебных органов должна изыматься у этих хозяйств и поступать в распоряжение земельного общества.

38. Сдача земли трудового пользования в аренду допускается на срок не свыше 6 лет. Волостные и районные исполнительные комитеты могут уменьшать указанный предельный срок аренды до 3 лет для тех хозяйств, которые, несмотря на оказываемую им помощь со стороны государства и кооперации, не обрабатывают сами предоставленной им земли, а сдают ее из года в год в аренду. Если по истечении установленного предельного срока аренды хозяйство не приступит к самостоятельному использованию земли, оно лишается права пользования той частью земли, которую оно сдает в аренду. Земля в этом случае поступает в распоряжение земельного общества, если сдатчик принадлежит к его составу, и в государственный запасный фонд — в прочих случаях.

Примечание. Указанное лишение земли производится постановлением земельно-судебных органов.

39. Переселенцам разрешается сдавать землю в месте выхода в аренду на срок до 6 лет со времени

переселения в порядке, устанавливаемом законодательством Союзных Республик.

40. Сдача земли трудового пользования в аренду считается законной только при условии регистрации договора об аренде в сельском совете.

Сельский совет отказывает в регистрации, если земля сдается в аренду с нарушением законов, в частности:

а) если условия аренды являются кабальными для маломощного крестьянства;

б) если земля сдается в аренду кулацким хозяйствам;

в) если на сдачу земли двора в аренду не имеется согласия большинства полноправных членов двора.

41. Передача арендованной земли трудового пользования арендатором от себя другому лицу (субаренда) безусловно воспрещается под страхом уголовной ответственности участников сделки с лишением их права пользоваться землей.

42. Арендаторы земель трудового пользования обязаны вести на них хозяйство, не истощающее земли и стоящее не ниже среднего уровня хозяйств местных землепользователей.

43. Условия и порядок сдачи земли в аренду земельными обществами устанавливаются законодательством Союзных Республик на основании вышеуказанных правил.

44. На сельские советы, волостные и районные исполнительные комитеты и земельные органы возлагается ближайший надзор за точным исполнением действующих законов и правил об аренде земли и привлечение к ответственности нарушителей этих законов и правил.

VIII. О наемном труде в сельском хозяйстве.

45. Наемный труд в крестьянском хозяйстве допускается, как правило, при непременном сохранении применяющим его хозяйством своего трудового строя, т.-е., при условии, что все трудоспособные члены хозяйства принимают участие в работе хозяйства, а наемный труд имеет лишь подсобное значение.

При этом применение подсобного наемного труда в крестьянском хозяйстве должно быть связано с соблюдением специальных законов («Временные правила об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах»—от 15 апреля 1925 года).

Во всех остальных случаях, и в том числе в отношении всех кулацких хозяйств, применение наемного труда регулируется Кодексом Законов о Труде и распоряжениями об охране и нормировке труда в сельском хозяйстве.

46. Ближайший надзор за соблюдением законов о наемном труде в сельском хозяйстве возлагается

на инспекцию труда, а в отношении крестьянских хозяйств также на сельские советы и соответствующие им органы.

IX. Земельное общество и сельский совет (или соответствующие им об'единения и органы).

47. Земельное общество, на основе действующих законов, распоряжений и своего устава, устанавливает для входящих в общество дворов правила земельно-хозяйственного распорядка, осуществляет надзор за пользованием землей его членами, может проводить мероприятия по производственному кооперированию и коллективизации и несет ответственность перед государством за правильное и целесообразное использование предоставленных ему земельных угодий.

Точное установление прав и обязанностей земельного общества, порядок вступления и выход из него, на основе настоящих общих начал, относится к законодательству Союзных Республик.

48. Членами земельного общества считаются: а) все, независимо от пола и возраста, вероисповедания и национальности, лица, входящие в состав дворов, образующих общество; б) лица, не входящие в состав дворов, но участвующие своим трудом в сельском хозяйстве данного земельного общества или входящих в него дворов, либо обслуживающие

их, если эти лица имеют право избирать в советы и притом проживают на территории данного земельного общества не менее одного года (батраки, пастухи, кузнецы и т. п.).

Примечание. Предоставление лицам, упомянутым в п. «б» настоящей статьи, усадебной и полевой земли производится в порядке, устанавливаемом законодательством Союзных Республик.

49. Правом решающего голоса на общих собраниях земельного общества, а также правом быть избранным в выборные органы земельного общества, пользуются лишь те из членов земельного общества, которые имеют право избирать в советы.

Примечание. Члены земельного общества, не достигшие совершеннолетия, но являющиеся самостоятельными домохозяевами, признаются полноправными членами общества, если их хозяйства не являются кулацкими.

50. Делами земельного общества ведают: общее собрание его членов, а также его выборные органы (уполномоченные по земельным делам, правление и т. п.).

Примечание. В тех случаях, когда район деятельности сельского совета совпадает с районом деятельности земельного общества, ведение дел земельного общества возлагается

на сельский совет. В других случаях земельное общество либо выбирает особого уполномоченного, или правление, либо эти функции по решению земельного общества, возлагаются на членов сельского совета.

51. В области регулирования землепользования и землеустройства на сельские советы возлагается:

а) руководство работой земельных обществ;

б) утверждение постановлений земельных обществ по вопросам землепользования и землеустройства (о выборе форм землепользования, о припятии землеустроительного проекта);

в) установление списков землепользователей, пользующихся согласно закону, льготами по землеустройству и кредитом на оплату землеустроительных работ.

Если постановление общего собрания членов земельного общества нарушает законы и распоряжения высших органов, противоречит задачам кооперирования или нарушает интересы бедноты, сельский совет имеет право приостановить постановление общего собрания членов земельного общества и внести на ближайшее собрание предложение о пересмотре постановления. В случае несогласия сельского совета с новым постановлением земельного общества по этому вопросу, сельский совет имеет право его отменить; земельному же обществу предоставляется право обжаловать отмену в волостной,

районный или соответствующий им земельно-судебный орган, по принадлежности, в двухнедельный срок.

52. Права и обязаности сельских советов в отношении находящихся в их непосредственном пользовании земельных (а также лесных и водных) угодий, и установление угодий, подлежащих передаче в непосредственное пользование сельских советов,— определяются законодательством Союзных Республик.

53. Взаимоотношения сельскохозяйственных коллективов с сельскими советами (или соответствующими им органами) определяются особыми правилами, предусмотренными законодательством Союзных Республик.

X. Земля специального назначения.

54. Землями специального назначения признаются земли, предоставленные в непосредственное пользование государственных учреждений и предприятий и общественных организаций для их специальных целей, несельскохозяйственного характера (для надобностей транспорта, военных нужд, горных разработок, фабрик и заводов, школ, курортов и т. п.).

55. Земли специального назначения предоставляются в порядке законодательства Союза ССР (п. «б» ст. 3) и Союзных Республик, по принадлежности, находятся в ближайшем управлении соответ-

ствующих учреждений, предприятий и организаций и используются на основании особых Положений об этих землях.

56. По миновании надобности, для которой земли специального назначения были предоставлены, они поступают в распоряжение соответствующих земельных или городских органов, по принадлежности.

XI. Городские земли.

57. Городскими землями признаются земли, находящиеся внутри городской черты, за исключением земель специального назначения.

58. Порядок установления городской черты и ее изменения, а равно земельные распорядки внутри городской черты устанавливаются законодательством Союзных Республик.

59. Городские земли находятся в ведении городских советов.

XII. Земли государственного запаса.

60. Все земли государственного запаса находятся в ведении земельных органов и используются ими в порядке непосредственного ведения хозяйства, или путем предоставления земель запаса различным категориям землепользователей на договорных началах, либо в трудовое пользование.

61. Земли государственного запаса в первую очередь предоставляются для организации крупных го-

сударственных сельскохозяйственных предприятий (совхозов), а также коллективных хозяйств (с.-х. коммун, артелей, товариществ) и лишь затем могут быть предоставлены единоличным хозяйствам трудового типа.

62. Передача земли государственного запаса, арендованной единоличным хозяйством, от себя другому лицу (субаренда) безусловно воспрещается и влечет за собой лишение участников сделки права пользования землей и привлечение их к уголовной ответственности.

4.

О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ И ВНЕСЕНИЯ НА УТВЕРЖДЕНИЕ ЦИК СОЮЗА ССР ПРОЕКТА ОБЩИХ НАЧАЛ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.

Заслушав доклад о проекте общих начал землеустройства и землепользования, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР п о с т а н о в л я е т:

1. Учитывая, в виду исключительной важности закона об общих началах землеустройства и землепользования, необходимость подробного ознакомления с проектом этого закона широких рабочих и крестьянских масс, — предложить Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР передать внесенный на настоящую сессию Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР проект общих начал землеустройства и землепользования через центральные исполнительные комитеты Союзных Республик на предварительное обсуждение его рабочими и крестьянами в местных советах и советских общественных организациях.

2. Предложить Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР представить проект общих начал землеустройства и землепользования на утверждение следующей сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, внеся в него необходимые изменения и дополнения, которые будут вытекать из указанного выше обсуждения проекта.

Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **Н. Айтаков.**

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **А. Енукидзе.**

БИБЛИОТЕКА
ИНСТИТУТ КРАСН. ПРОФЕССУРЫ
№

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

1. Коренные вопросы деревни 3

Три периода 6
Основная линия 8
Укрупнение хозяйств в капиталистических странах и у нас 12
О национализации земли 17
Льготы коллективным хозяйствам 20
Ограничение кулацкого влияния 24
Земельные общества и сельсоветы 27

2. Заключительное слово 33

Вопрос об аренде 37
О переселении 39
Сельсовет должен руководить земельным обществом . . 42

3. Проект закона о землеустройстве и землепользовании 47

I. Основные положения 49
II. Права трудящихся на землю 52
III. Землеустройство 56
IV. Переселение 59
V. Методы поощрения коллективных и других товарищеских форм землепользования 61
VI. Советские хозяйства 64
VII. Аренда земли трудового землепользования 66
VIII. О наемном труде в сельском хозяйстве 69
IX. Земельное общество и сельский совет (или соответствующие им об'единения и органы) 70
X. Земля специального назначения 73
XI. Городские земли 74
XII. Земли государственного запаса 74

4. О порядке рассмотрения и внесения на утверждение ЦИК Союза ССР проекта общих начал землеустройства и землепользования 76

15 коп.

21384